

국내외 ESG 공시 동향 및 향후 정책과제

2023. 4. 20.

금융위원회 공정시장과

목 차

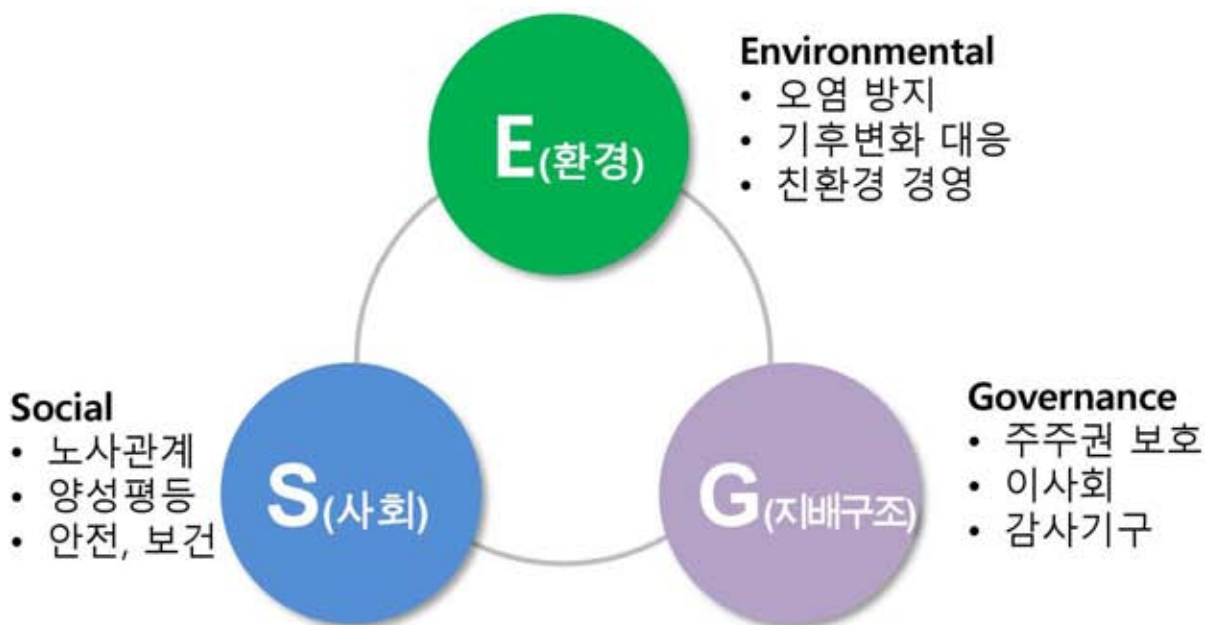
1. ESG와 ESG 금융
2. ESG와 기업공시
3. ESG 공시 국제표준화와 한국 대응
4. 앞으로의 정책과제

1. ESG와 ESG 금융

ESG의 개념

ESG의 개념

전통적으로 기업경영과
투자결정의 기준이 되어 온
재무적 요소가 아닌
환경, 사회, 기업지배구조 등
비재무적 요소를 의미



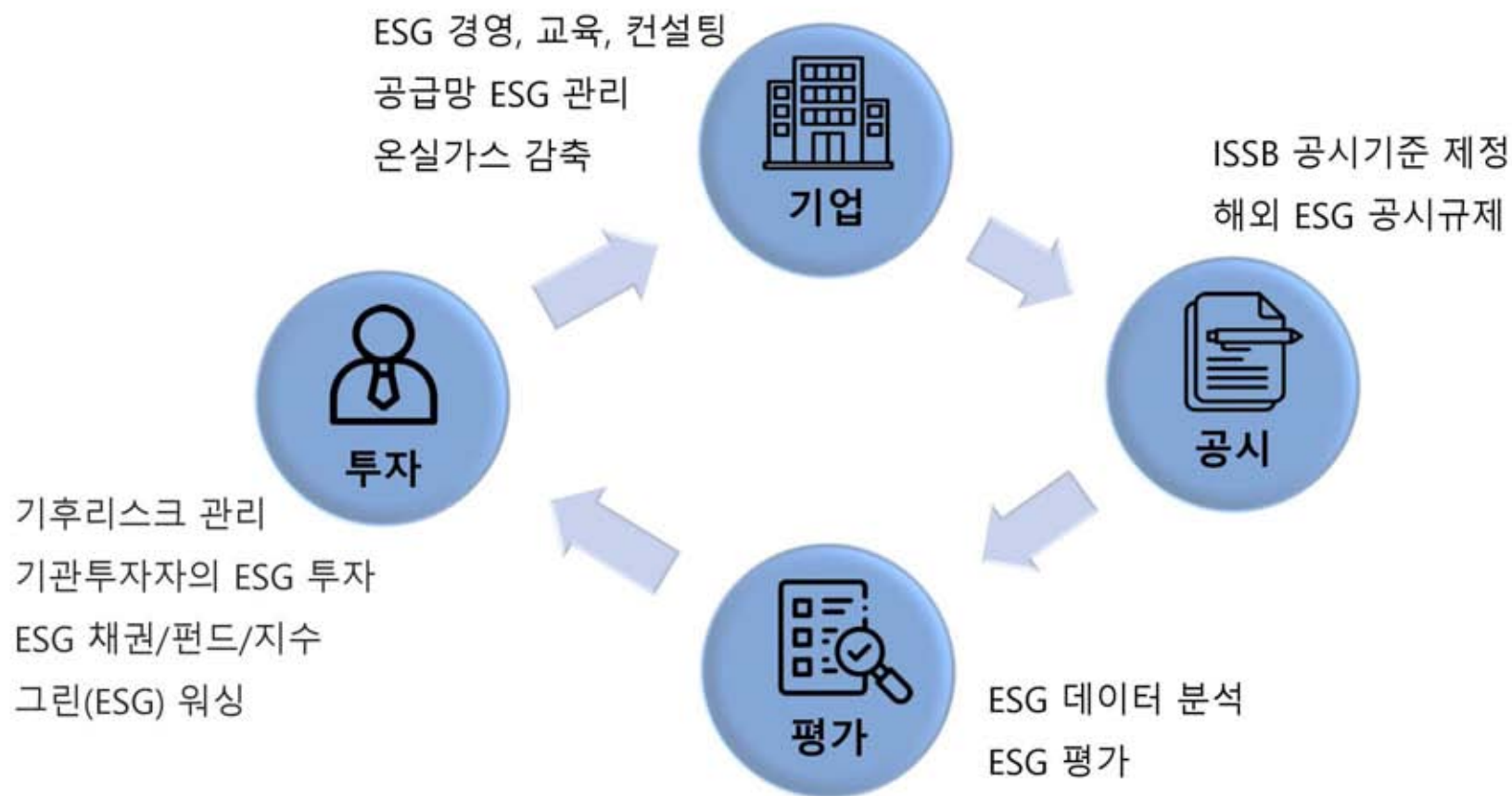
ESG의 중요성 확대

- 10년 전의 경우, 중요 글로벌 리스크는 경제성장, 금융안정 등 대부분 재무적 리스크
⇒ 현재는 기후변화, 자연재해 등 **비재무 리스크**의 중요성이 증가

	글로벌 리스크 순위(발생가능성 관점)		글로벌 리스크 순위(영향력 관점)		
1순위	자산버블 붕괴	기상이변	자산버블 붕괴	질병	경제
2순위	중국경제 성장 둔화	기후변화 대응미흡	세계화의 퇴조	기후변화 대응미흡	사회
3순위	질병	환경파괴	중국경제 성장 둔화	대량살상 무기	지정학
4순위	글로벌 거버넌스 격차	질병	질병	생물다양성 감소	환경
5순위	세계화의 퇴조	생물다양성 감소	재정위기	천연자원 위기	
	2009	2021	2009	2021	

* 출처: The Global Risk Report 2021(World Economic Forum)

ESG와 자본시장 : ESG 금융 생태계



2. ESG와 기업공시

ESG 정보 공개의 중요성

[투자자 측면]

- 책임투자(RI) 확산
- 스튜어드십 코드 도입 등 투자자의
선관주의 의무 강화
- 투자대상기업의 ESG 정보공개
개선 요구

E.S.G

[기업 측면]

- 기업가치 중 무형가치 중요성 증대
- ESG와 재무적 성과와의 연계 강화
- ESG 공시 관련 제도 정비

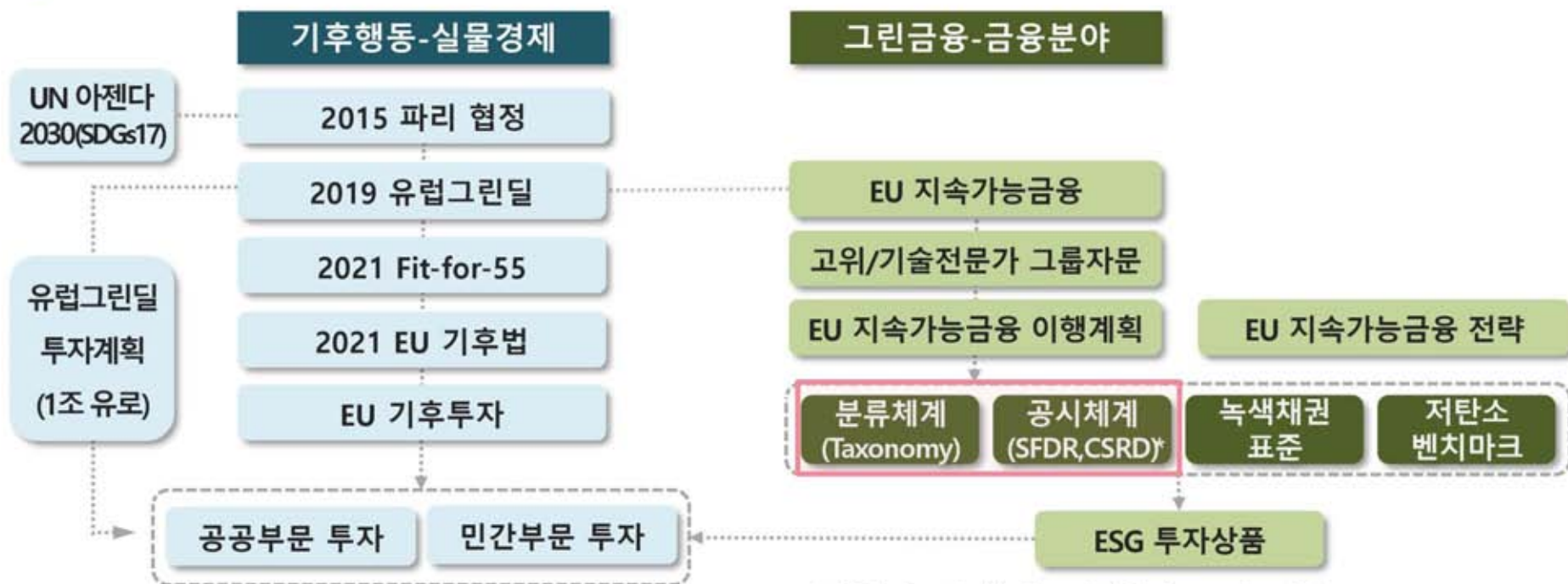
주요 ESG 공시 글로벌 이니셔티브(Initiative)

- 전세계적으로 ESG 공시와 관련한 다양한 국제기준들이 존재

GRI 기준	SASB 기준	TCFD 기준
✓ '97년 美 환경단체 세레스와 UN환경계획(UNEP)이 설립 * <u>G</u>lobal <u>R</u>eporting <u>I</u>nitiative ✓ 최초의 지속가능경영보고서 글로벌 프레임워크('16년, GRI 스탠다드) ✓ 가장 널리 사용중이며, 업종에 관계 없는 포괄적 지표 제공	✓ '11년 美SEC에 보고할 기업의 공시기준 마련 목적으로 설립 * <u>S</u>ustainability <u>A</u>ccounting <u>S</u>tandard <u>B</u>oard ✓ 재무적 성과와 연계된 ESG 요소를 중심으로 美 77개 산업별 지속가능성 보고표준 제시('18년)	✓ '15년 FSB에서 TCFD 설립 → TCFD에서 기후 관련 재무공시 권고안 발표('17년) * <u>T</u>ask-Force on <u>C</u>limate-related <u>F</u>inancial <u>D</u>isclosure ✓ 기후변화가 미치는 기업의 재무적 영향 공개를 위한 프레임워크

주요 국가별 ESG 공시규제 : EU

- EU는 가장 선제적이고 포괄적으로 법, 제도를 도입
 - 지속가능금융 이행계획('18.5월), 지속가능금융 전략('21.7월) 등을 통해 방향성 제시



* SFDR: Sustainable Financial Disclosure Regulation
* CSRD: Corporate Sustainability Reporting Directive

주요 국가별 ESG 공시규제 : EU (계속)

- '21.4월, EC는 기업의 ESG 공시의무를 강화하기 위해 기존 NFRD(비재무정보공개지침)를 개정한 **CSRD(기업지속가능성보고지침)** 발표 → '24.1.1일 단계적 시행 예정
 - * NFRD: Non-Financial Reporting Directive / CSRD: Corporate Sustainability Reporting Directive
- EFRAG(유럽재무보고자문그룹)은 CSRD에 따른 공시기준인 **ESRS(유럽지속가능성보고기준)** 제정 진행중 → '22.5월 초안 발표, '23.上 확정 예정
 - * 일반원칙 2개, 환경 5개(기후변화, 오염, 수자원, 생물다양성 및 생태계, 자원사용 및 순환경제), 사회 4개(자체인력, 가치사슬 직원, 영향받는 지역사회, 소비자), 지배구조 2개(거버넌스와 리스크 관리 및 내부통제, 비즈니스 수행)

	NFRD('18년~)	CSRD('24년~)
적용대상	EU역내 대형 상장·금융·공익기업	EU역내 상장·비상장 기업 + 非EU기업
보고방법	사업보고서 또는 별도보고서	사업보고서
공시기준	글로벌표준 중 선택(GRI, SASB 등)	EFRAG가 제정하는 기준(ESRS)
제3자 검증	회원국 자율에 위임	의무화

주요 국가별 ESG공시규제 : 미국

- (자율) '10년, 기업의 자율적 기후 관련 공시 확산을 위해 '기후변화 관련 공시 가이드스' 발표
- (의무) Regulation S-K(SEC 공시규정)를 통해 **Form 10-K(사업보고서)에 ESG 관련 중대한 재무리스크 공시의무**를 부여 ('09년, 환경 → '20.11월 사회·지배구조로 확대)

* 대상 : 상장기업, 일부 비상장기업(자산 1천만 달러 이상& 주주 2천명 이상)

	Regulation S-K	기후변화 관련 공시 가이드스
공시항목	- 정부규제 준수가 재무 등에 미치는 영향 - 환경 관련 행정제재나 소송 등 - ESG 관련 중대한 위험 요소 - 경영진이 기업경영에 중요한 영향을 미치는 요인을 분석·평가	- 환경 관련 법령이나 규제, 국제협약, 업계 동향 등이 기업경영에 미치는 중대한(잠재적) 영향 - 기후변화에 따른 경영상 물리적 영향
의무여부	의무공시	자율공시

주요 국가별 ESG공시규제 : 미국 (계속)

- '22.3월, 美 SEC는 기후 관련 공시 의무화 방안 발표 (최종안 미정)

대상기업	◇ 공개기업		
공시채널	◇ 사업보고서, 유가증권등록신고서		
적용경과	기업 규모	의무공시 적용 시기(단계적 적용)	
		Scope 1, 2 공시	Scope 3 공시
	▪ Large Accelerated Filer	23년 회계연도(24년 공시)	24년 회계연도(25년 공시)
	▪ Accelerated Filer ▪ Non-Accelerated Filer	24년 회계연도(25년 공시)	25년 회계연도(26년 공시)
	▪ SRC(소기업)	25년 회계연도(26년 공시)	면제
제3자 검증	◇ Scope 1·2 배출량에 대해 검증 요구(단계적 적용)		
	기업규모	Scope 1,2 공시	제한적 검증
	Large Accelerated Filer	'23년 회계연도	'24년 회계연도
	Accelerated Filer	'24년 회계연도	'25년 회계연도

주요 의무공시 사항

- 기후 관련 리스크에 대한 감독 및 거버넌스 정보
 - 기후 관련 리스크가 사업 및 연결재무제표에 미치는 영향
 - 기후 리스크 관리 전략의 탄력성을 평가하기 위한 시나리오 및 평가지표 등
 - Scope 1, Scope 2 배출에 대한 정보(각각 절대값으로 제공)
 - Scope 3 배출 정보가 '중요' 하거나 기업이 관련 타겟이나 목표를 설정한 경우 관련 정보
- * 중요성은 개별기업이 판단

주요 국가별 ESG공시규제 : 영국

- (일반 : 회사법) 대규모 상장사, 금융회사 등에 대해 사업보고서*에 ESG공시 의무 부과
* (ES) 전략보고서, (G) 보수보고서, 기업지배구조보고서
- (기후 : 거래소 상장규정) '20.12월, 상장사에 대해 기후 관련 공시를 추가적으로 의무화
* ('21 사업연도~) 프리미엄 상장사 ('22 사업연도~) 모든 상장사

	ESG 공시 일반(회사법)	기후 관련 공시(상장규정)
적용대상	500인 이상 고용 상장사, 은행, 보험사 등	프리미엄('21~) → 모든('22~) 상장사
보고방법	사업보고서 (전략보고서, 보수보고서, 지배구조보고서)	사업보고서 (연간 재무보고서)
공시사항	환경 · 사회 이슈(전략보고서) 이사의 보수 · 성과(보수보고서) 지배구조 모범규준 준수여부(지배구조보고서)	TCFD 기준에 따른 권고사항
공시원칙	Comply or Explain	Comply or Explain

주요 국가별 ESG공시규제 : 기타

홍콩

- (상장기업) '16년부터 상장사에 사업보고서 또는 별도보고서(G는 제외)를 통한 **ESG 공시 의무화**(CoE 방식) → '19년 공시의무 강화 (거래소 상장규정)

* Appendix 27(ESG 보고가이드), Appendix 14(지배구조 코드 및 보고서)

- (그 외 기업) '19년부터 환경, 사회 관련 일부 중요사항에 대해 사업보고서(Director's report)에 기재하도록 의무화 (기업조례)

* 기업 환경정책·성과, 관련 법규 준수사항, 중요이해관계자 관련 사항

일본

- 기업지배구조 코드를 통한 상장사의 **G 공시**는 기존부터 의무화
- '21.6월, 기업지배구조 코드 개정을 통해 **프라임 상장사**에 대해 TCFD 기준에 따른 **기후 관련 공시의무 부과**(CoE 방식)

국내 ESG 공시제도 개요

자본시장 內

자본시장 外

지속가능경영보고서

- 경영진의 역할
- 온실가스 배출
- 에너지 사용
- 임직원 현황
- 안전·보건
- 정보보안

기업지배구조보고서

- 주주권리 보장
- 이사회 전문성·독립성
- 내부통제정책
- 감사기구의 전문성·독립성

사업보고서 (일부 중요사항)

- ESG 채권 발행
- 온실가스 배출량, 에너지 사용량, 녹색기업 지정
- 임원보수, 임직원 고용형태 및 성별
- 금융, 환경, 노동 등 법령 위반 현황

개별법상 공시제도

- 환경정보공개제도 (환경기술 및 환경산업지원법)
- 고용형태현황공시제도 (고용정책기본법)
- 기업진단현황공시제도 (공정거래법)

거래소 공시규정
(자율)

거래소 공시규정
(자산1조원 이상 상장사 의무)

자본시장법
(주 상장사 등 의무)

각 개별법

지속가능경영보고서와 기업지배구조보고서

	지속가능경영보고서(ESG)	기업지배구조보고서(G)
의무여부	▪ 현재는 자율공시 ▪ '25년부터 단계적 의무화 예정 * (25년) 일정규모(예자산 2조원) 이상 코스피 상장사 → (30년) 전 코스피 상장사	▪ '17.3월 자율공시로 최초 도입 ▪ '19년부터 단계적 의무화 추진 중 * (19년) 자산 2조원 이상 → (22년) 1조원 이상 → (24년) 5천억원 이상 → (26년) 전 코스피 상장사
공시내용	자율 (「ESG 정보공개 가이드선스 (21.1월거래소)」를 통해 ESG 공시 가이드라인을 제시)	「기업지배구조가이드라인」에 따른 기업지배구조 관련 사항(CoE 방식) * 주주, 이사회 및 감사기구와 관련한 10개 핵심원칙, 28개 세부원칙, 15개 핵심지표로 구성
근거규정	거래소 유가증권시장 공시규정	거래소 유가증권시장 공시규정

지속가능경영보고서 공시 현황

* 출처 : 한국거래소

- 지속가능경영보고서 공시 기업 수(코스피社)는 '21년 78사 → '22년 129사로 증가하며 자율적 ESG 공시는 확산 추세

< 지속가능경영보고서 공시 법인 수 (단위: 개사, %) >

구분	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년
자율공시 법인수	8	14	20	38	78	129
증가(증가율)	-	6(75%)	6(43%)	18(90%)	40(105%)	51(65%)

자산 2조원 이상 법인 : 113사(88%)

자산	'21년	'22년	비중
2조원이상	67	113	88%
2조원미만	11	16	12%
합계	78	129	100%

모두 GRI를 사용하고 있으며,
SASB, TCFD 등을 병행 사용

구분	GRI	SASB	TCFD
법인수	129	103	92
비중	100%	80%	71%

3. ESG 공시 국제표준화와 한국 대응

ISSB의 글로벌 지속가능성 공시기준 제정

[IFRS재단 지배구조]

IFRS재단 감독이사회

IFRS재단 이사회

국제회계
기준위원회(IASB)

IFRS 회계기준

IFRS 해석위원회

회계기준자문포럼
(ASAF)

국제지속가능성
기준위원회(ISSB)

IFRS 지속가능성
공시기준

지속가능성기준자문포럼
(SSAF)

- ESG 공시와 관련한 국제적으로 통일된 단일 기준의 필요성 대두
- '21.11월, IFRS재단은 지속가능성 공시의 글로벌 기준선 제정을 위해 **ISSB 설립**
 - * International Sustainability Standards Board (국제지속가능성기준위원회)
- 재무보고 기준체계를 기존 회계기준에 더해 지속가능성 공시기준으로 확장
- '22.12월, ISSB 공식 자문기구인 **SSAF** 설립
 - * Sustainability Standards Advisory Forum (지속가능성기준자문포럼)

ISSB 공시기준 초안('22.3.31일) 주요 내용

IFRS S1 : 일반 요구사항



- **(개요)** 지속가능성 관련 재무정보 공시 전반에 대한 포괄적인 기준선을 제시
- **(목적)** 투자자가 기업가치를 평가하고 투자 의사결정을 할 때 유용한 '지속가능성 위험 및 기회'와 관련된 정보 제공
- **(핵심요소)** ①지배구조, ②전략, ③위험관리, ④지표 및 목표
- **(보고기업)** 재무제표의 보고기업과 동일(연결실체 기준)
- **(정보의 연계)** (i)다양한 지속가능성 정보 간, (ii)지속가능성 정보와 재무제표 정보 간의 연계성에 대한 정보 공시 요구
- **(보고빈도 및 위치)** 원칙적으로 재무제표와 (i)동시에 (ii)동일한 기간 단위로 (iii)동일한 체계 내 에서 보고되어야 함
- **(시행일)** 공개초안에서는 시행일을 특정하지 않음

ISSB 공시기준 초안('22.3.31일) 주요 내용 (계속)

IFRS S2 : 기후 관련 공시



- **(개요)** 기후 관련 위험·기회에 대해 투자자가 평가할 수 있는 정보를 공시하기 위한 구체적인 기준을 제시
- **(목적)** 일반목적재무보고의 주요 이용자에게 유의적인 기후 관련 위험·기회에 대한 정보를 제공
- **(핵심요소)** 기후 관련 위험·기회와 관련된 ①지배구조, ②전략, ③위험관리, ④지표 및 목표(→ 산업전반(cross-industry) 지표, 산업기반(industry-based) 지표, 기타 성과지표, 기후 관련 목표)

산업전반 지표
(全 산업 공통)

온실가스 배출량(scope1~3), 전환 위험, 물리적 위험, 기후 관련 기회, 자본 배치, 내부탄소 가격, 보수 (7개)

산업기반 지표

특정 산업별(11개 부문 68개) 세부 지표 → 부록B

ISSB 공시기준 초안에 대한 국내 이해관계자 의견

- 글로벌 ESG 공시기준 제정을 위한 ISSB기준의 제정 취지에는 공감하나, 기업들의 부담 요인을 고려하여 기준 적용의 유연성을 높일 필요

중요성 판단

질적 요소 고려한
중요성 판단의
어려움,
구체적인
판단지침·예시를
제공할 필요

보고기업

가치사슬의 범위를
일정한 수준으로
축소할 필요

보고시기

한국은 재무제표와
ESG 공시 간
시차가 존재,
동시 보고를 위한
준비시간 필요

Scope3 배출량

Scope3 배출량은
특정 산업에서만
요구하는 방안,
중소기업은
적용을 제외하는
방안 고려 필요

시행일

기업의 공시시스템
구축, 국가별
공시제도 정비가
등 충분한
준비기간 필요

ISSB 공시기준 초안에 대한 전세계 이해관계자 의견

ISSB 목표

다수의 이해관계자들은 투자자를 위한 지속가능성 관련 글로벌 기준선 개발에 대한 지지 의견 표명

기준 발행 시점

예정된 일정 내 첫번째 기준서발행을 위한 적절한 속도유지의필요성

동시에 고품질의 기준서 발행의 필요성 강조

확장성

다수의 기업들이 ISSB 기준에 따른 공시를 수행하기에 역량·인프라가 부족한상황을우려

상호운용가능성

美 SEC 공시 규정 및 EU CSRD(ESRS)와의 상호운용 가능성에 대한 중요성 강조

산업기반 공시

산업별기준은지지
다만, S2 부록 B는 비강제사항으로 변경 요구

금융및촉진배출량 공시에 대한 우려

'23.6월중(잠정) IFRS S1(일반) 및 S2(기후) 최종 기준 발표 예정

ISSB 공시기준 논의에 대한 한국 대응

'22.5월

ISSB 공시기준
초안에 대한
국문 번역본 배포,

국내 이해관계자
(산업계, 정부부처 등)
대상 의견수렴

'22.7월

ISSB 공시기준
초안에 대한
한국 의견서 제출

'22.10월

IFRS재단 이사회
서울 총회 및
ISSB 초청
공개 세미나 개최

'22.12.15일

ISSB 공시기준
논의 대응 등을
위해 KSSB 구성
(회계기준원 內)

'22.12.22일

ISSB 자문기구인
SSAF 초대 회원국
으로 한국 선임
(금융위-회계기준원)

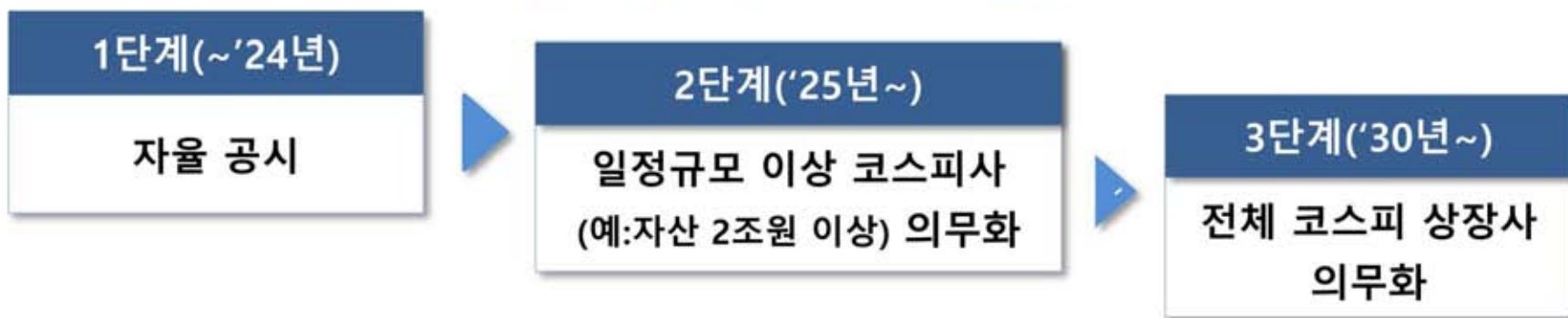
4. 앞으로의 정책과제

ESG 공시 단계적 의무화 일정

- ESG 책임투자가 확대되고 있으나, 이와 관련한 기업의 관련 정보공개가 부족
→ '25년부터 기업의 ESG 공시 단계적 의무화를 추진

* 「기업공시제도 종합 개선방안」('21.1월, 금융위)

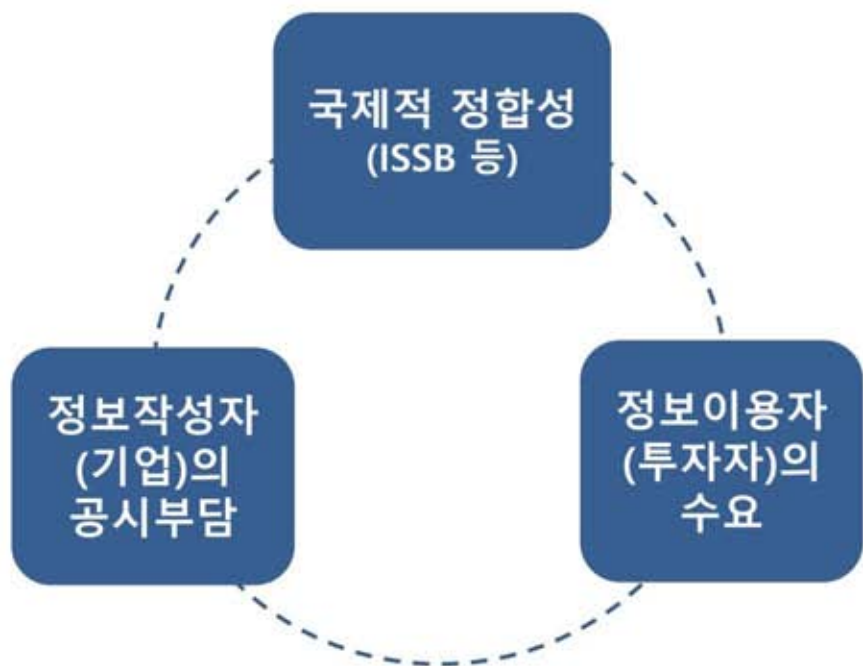
[ESG 공시 단계적 의무화 일정]



향후 계획

국내 ESG 공시제도의 기본 방향 및 세부 방안 마련

ESG 공시제도 개선 방향



“향후 국내 기업에 적용될
ESG 공시기준은
글로벌 정합성을 갖추되,
우리 산업의 특성과
기업들이 직면하고 있는
현실적인 어려움도
균형 있게 검토되어야 할 것입니다.”

(김소영 부위원장, '23.1월 「KSSB 현판식」)

ESG 공시제도 개선 방향 (계속)

국제

ISSB, 해외 주요국의 글로벌 ESG 공시 논의 동향을 면밀히 점검

- ✓ SSAF(ISSB 공식 자문기구) 논의에 참여하여 글로벌 ESG 공시기준 마련에 기여

국내

ESG공시 단계적 의무화를 위한 세부방안 마련

- ✓ 의무화 대상기업, 공시항목·기준, 공시시기·채널, 제3자 검증체계 등을 구체화
- ✓ 회계기준원 內 KSSB 운영('23.2월~) 등을 통해 국내 ESG 공시기준(안) 검토

< KSSB(지속가능성기준위원회) 개요 >

- (위원) 총 7인 → 회계기준원 원장·상임위원, 당연직 3인, 추천위원 2인
- (역할) ① ISSB 등 ESG공시기준 관련 국제논의 대응,
② 국내 기업들의 ESG 공시 지원, ③ 정부의 국내 ESG 공시기준 제정 지원

ESG 생태계와 주요 정책과제



한국 정부의 지속가능성(ESG) 관련 정책

새정부 경제정책방향 (‘22.6월)

- ◇ “미래대비 선도경제”를 위한 탄소중립·기후위기 대응
 - 보다 효율적인 온실가스 감축경로·이행수단 등 검토
 - 기업 탄소중립 투자 및 저탄소 소비 활성화 인센티브 마련
 - 순환경제·ESG 생태계 조성 등 환경과 공존할 수 있는 시스템 구축

ESG 인프라 고도화 방안 (‘22.12월)

- ◇ 인프라 구축 가속화로 ESG 생태계 육성 지원
 - ESG 공시제도 정비
 - ESG 투자 활성화
 - 중소·중견기업 ESG 경영지원 강화
 - ESG 정보·인력 지원체계 구축 등

탄소중립·녹색성장 국가전략 및 제1차 국가 기본계획 (‘23.4월)

- ◇ 탄소중립·녹색성장 관련 법정계획(‘23~’42)
 - 부문별 중장기 감축대책
 - 환경과 공존하는 녹색산업 성장
 - 지역 주도의 탄소중립·녹색성장 확산 등
 - 기후변화 적응대책
 - 정의로운 전환



감사합니다